

## CHƯƠNG TRÌNH HÀNH ĐỘNG

**Thực hiện Nghị quyết số 25-NQ/TU ngày 04/5/2023 của Ban Chấp hành Đảng bộ tỉnh khóa XIV về phát triển kinh tế đô thị, trọng tâm là xây dựng Phan Rang - Tháp Chàm thành thành phố thông minh, tạo động lực phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh Ninh Thuận đến năm 2025, định hướng đến năm 2030**

Thực hiện Nghị quyết số 25-NQ/TU ngày 04/5/2023 của Ban Chấp hành Đảng bộ tỉnh khóa XIV về phát triển kinh tế đô thị, trọng tâm là xây dựng Phan Rang - Tháp Chàm thành thành phố thông minh, tạo động lực phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh Ninh Thuận đến năm 2025, định hướng đến năm 2030, Ban Cán sự Đảng Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Chương trình hành động thực hiện Nghị quyết (sau đây gọi tắt là Chương trình hành động) với những nội dung chủ yếu sau:

### **I. MỤC TIÊU VÀ CÁC CHỈ TIÊU CHỦ YẾU GIAI ĐOẠN ĐẾN NĂM 2025, ĐỊNH HƯỚNG ĐẾN NĂM 2030**

#### **1. Mục tiêu**

- Quán triệt sâu kỹ Nghị quyết số 25-NQ/TU của Ban Chấp hành Đảng bộ tỉnh khóa XIV trong cán bộ, công chức viên chức và người lao động. Phát huy mạnh mẽ vai trò tiên phong, tinh thần sáng tạo, cụ thể hóa và thực hiện thắng lợi các mục tiêu, chỉ tiêu mà Nghị quyết đề ra.

- Phát triển kinh tế đô thị hướng tới phát triển đô thị bền vững trong tương lai; đẩy mạnh ứng dụng khoa học công nghệ, chuyển đổi số vào các ngành kinh tế đô thị; bảo đảm các điều kiện về nguồn lực, cơ chế, chính sách để thúc đẩy phát triển bền vững kinh tế đô thị gắn với bảo đảm an ninh quốc phòng, thích ứng với biến đổi khí hậu, vệ sinh môi trường, bảo tồn và phát huy giá trị văn hóa, nâng cao đời sống vật chất, tinh thần của người dân đô thị nói riêng và toàn tỉnh Ninh Thuận nói chung.

- Tập trung huy động, sử dụng hiệu quả các nguồn lực để đầu tư, phát triển và quản lý có hiệu quả khu vực đô thị nhằm mục tiêu đưa kinh tế đô thị trở thành động lực phát triển. Chú trọng phát triển các lĩnh vực, ngành nghề phù hợp với định hướng ưu tiên phát triển của tỉnh gắn với phát triển vùng kinh tế trọng điểm phía Nam, kinh tế biển...

- Tăng cường đô thị hóa, chuyển đổi cơ cấu kinh tế đô thị theo hướng tăng tỷ trọng lĩnh vực công nghiệp, xây dựng, thương mại, dịch vụ và du lịch; đẩy mạnh

thu hút đầu tư nước ngoài. Tập trung đầu tư để xây dựng và phát triển thành phố Phan Rang Tháp - Chàm thành đô thị xanh, hiện đại, thông minh, đô thị du lịch, dịch vụ sinh thái và là một trong những đô thị trọng tâm liên kết vùng với chức năng dịch vụ, du lịch, trung tâm hành chính văn hóa, khoa học kỹ thuật của tỉnh và khu vực.

## **2. Mục tiêu cụ thể đến năm 2025 và định hướng đến năm 2030**

### **a) Mục tiêu đến năm 2025**

- Phân đầu kinh tế khu vực đô thị chiếm khoảng 75% tổng sản phẩm nội tỉnh, trong đó thành phố Phan Rang - Tháp Chàm chiếm tỷ trọng 90% kinh tế đô thị toàn tỉnh; tốc độ tăng trưởng kinh tế đô thị bình quân đạt 12-13%; thu nhập bình quân đầu người khu vực đô thị khoảng 170 triệu đồng/năm; tổng vốn đầu tư khu vực đô thị khoảng 29-31 nghìn tỷ đồng; năng suất lao động tại khu vực đô thị khoảng 180-200 triệu đồng/lao động/năm; quy mô dân số đô thị khoảng 254.000 người.

- Cơ cấu các ngành kinh tế đô thị: Ngành nông nghiệp - thủy sản chiếm tỷ trọng 8-10%; công nghiệp – xây dựng chiếm tỷ trọng 30-32%; thương mại - dịch vụ chiếm tỷ trọng 60-62%.

### **b) Định hướng đến năm 2030:**

- Phân đầu kinh tế khu vực đô thị đóng góp khoảng 85% tổng sản phẩm nội tỉnh, trong đó thành phố Phan Rang – Tháp Chàm chiếm tỷ trọng 90% kinh tế đô thị toàn tỉnh; tốc độ tăng trưởng kinh tế đô thị bình quân đạt khoảng 13-14%; thu nhập bình quân đầu người khu vực đô thị 220 triệu đồng/năm; tổng vốn đầu tư khu vực đô thị khoảng 18-20 nghìn tỷ đồng; năng suất lao động khoảng 330-350 triệu đồng/lao động/năm; quy mô dân số đô thị khoảng 358.000 người.

- Cơ cấu các ngành kinh tế đô thị: Ngành nông nghiệp - thủy sản chiếm tỷ trọng 7-9%; công nghiệp – xây dựng chiếm tỷ trọng 32-34 %; thương mại - dịch vụ chiếm tỷ trọng 58-60%.

## **II. MỘT SỐ NHIỆM VỤ VÀ GIẢI PHÁP CHỦ YẾU**

### **1. Tăng cường sự lãnh đạo của Đảng; đổi mới công tác tuyên truyền, quán triệt, nâng cao nhận thức, tư duy về vai trò, vị trí của kinh tế đô thị**

Tăng cường sự lãnh đạo, chỉ đạo của cấp ủy, chính quyền các cấp trong thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế đô thị. Chú trọng đổi mới và đẩy mạnh công tác thông tin, tuyên truyền, quán triệt, nâng cao nhận thức, tư duy, hành động của các cấp, các ngành, cán bộ, đảng viên, công chức, viên chức, doanh nghiệp và các tầng lớp nhân dân về các quan điểm, chủ trương, định hướng, cơ chế, chính sách, phạm vi, nội hàm, vị trí, vai trò, tầm quan trọng của phát triển kinh tế đô thị đối với sự phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh.

Tăng cường công tác kiểm tra, đôn đốc và nêu cao vai trò, trách nhiệm người đứng đầu của các cấp chính quyền cũng như các tổ chức chính trị - xã hội trong lãnh đạo, chỉ đạo tổ chức triển khai thực hiện Nghị quyết.

## **2. Tăng cường đô thị hóa và tăng quy mô dân số các đô thị trên địa bàn tỉnh**

Từng bước xây dựng lộ trình thích hợp để mở rộng ranh giới thành phố Phan Rang - Tháp Chàm gắn với mở rộng quy mô kinh tế đô thị theo hướng mở rộng ranh giới hành chính các đô thị, thành lập mới các thị trấn theo định hướng quy hoạch tỉnh và chương trình phát triển đô thị của tỉnh. Tăng cường công tác lập, quản lý và triển khai thực hiện đồng bộ các quy hoạch tổng thể không gian vùng kinh tế, quy hoạch ngành, lĩnh vực, quy hoạch xây dựng...

Tập trung nguồn lực cho các dự án ưu tiên đầu tư, phát triển các đô thị, các trung tâm kinh tế động lực làm khâu đột phá, sức lan tỏa lớn, kết nối vùng, tạo đà phát triển kinh tế - xã hội. Ưu tiên đầu tư các hạ tầng thiết yếu làm đòn bẩy thu hút các nguồn lực xã hội đầu tư phát triển đô thị; từng bước hoàn thiện và đồng bộ kết cấu hạ tầng đô thị, trong đó xây dựng thành phố Phan Rang – Tháp Chàm trở thành đô thị thông minh, đáp ứng đầy đủ các tiêu chí của đô thị loại II nhằm phát huy vai trò là trung tâm, động lực tăng trưởng kinh tế - xã hội của tỉnh.

Tiếp tục xây dựng và hoàn chỉnh hệ thống đô thị trên địa bàn tỉnh theo hướng bền vững, phân bố hợp lý, cân đối giữa các vùng, kết nối thuận lợi với hệ thống đô thị vùng phía Nam. Phát triển hệ thống đô thị hiện đại và thân thiện môi trường, tôn trọng, bảo tồn những giá trị văn hóa truyền thống về kiến trúc; khu vực ngoài đô thị có kết cấu hạ tầng phát triển, đảm bảo văn minh đô thị gắn với phát triển dịch vụ xã hội cơ bản ở trình độ và chất lượng cao.

Xây dựng đồng bộ cơ sở hạ tầng, nâng cao chất lượng đô thị, giữ gìn môi trường cảnh quan, tạo cơ hội việc làm tại các đô thị nhằm thu hút người dân đến định cư. Đẩy mạnh phát triển các khu, cụm công nghiệp, các cơ sở dịch vụ thương mại, du lịch... tạo động lực phát triển đô thị, qua đó thu hút lực lượng lao động, tăng dân số cơ học.

## **3. Chuyển đổi cơ cấu các ngành kinh tế trong các đô thị một cách hợp lý; nâng cao trình độ công nghệ, áp dụng kỹ thuật mới nhằm nâng cao hiệu quả sản xuất ở các đô thị**

Tập trung phát triển các lĩnh vực phụ trợ có công nghệ tiên tiến, hiện đại phục vụ phát triển các ngành động lực. Đổi mới công nghệ chế biến nông-lâm-thủy sản nhằm tạo ra những sản phẩm có giá trị gia tăng cao, có chất lượng và tăng năng lực cạnh tranh hướng đến xuất khẩu; tập trung ưu tiên các sản phẩm có lợi thế cạnh tranh. Tăng cường hoạt động xúc tiến quảng bá du lịch gắn với tổ chức các sự kiện văn hóa du lịch liên vùng, liên tỉnh. Đẩy mạnh triển khai một số mô hình kinh tế đô thị mới như: kinh tế đêm, kinh tế chia sẻ, hỗ trợ khởi nghiệp, hỗ trợ phát triển cho các doanh nghiệp vừa và nhỏ. Tập trung đầu tư phát triển hạ tầng thương mại, các siêu

thị và trung tâm thương mại, trung tâm mua sắm tại Phan Rang - Tháp Chàm và đô thị trung tâm vùng khác.

Nâng cao hiệu quả của ngành nông nghiệp theo hướng phát triển các sản phẩm đặc thù; đầu tư phát triển một số vùng sản xuất nông nghiệp theo hướng an toàn vệ sinh thực phẩm, ứng dụng khoa học kỹ thuật, công nghệ cao, công nghệ tiên tiến, hiện đại, công nghệ số vào quản lý, quản trị, sản xuất để nâng cao năng suất, chất lượng, giá trị, sức cạnh tranh của các sản phẩm nông nghiệp. Ưu tiên mô hình phát triển nông nghiệp ven đô theo hướng nông nghiệp đô thị sinh thái kết hợp với du lịch trong quá trình đô thị hóa.

Đẩy mạnh chuyển đổi số trong công tác phát triển kinh tế đô thị. Tăng cường đầu tư và hợp tác liên kết trong công tác nghiên cứu, ứng dụng khoa học công nghệ trong sản xuất và quản lý đô thị; đầu tư xây dựng hạ tầng công nghệ thông tin theo các chương trình, kế hoạch của tỉnh và của thành phố Phan Rang- Tháp Chàm.

### **5. Tăng cường thu hút và sử dụng hiệu quả các nguồn vốn đầu tư**

Rà soát, xây dựng các chương trình, đề án, kế hoạch thu hút đầu tư và sử dụng hiệu quả các nguồn vốn trong và ngoài nước để phát triển kinh tế đô thị giai đoạn 2022-2025, tầm nhìn 2030. Tăng cường thu hút vốn đầu tư trực tiếp nước ngoài vào các ngành nghề thế mạnh của tỉnh, các dự án hạ tầng đô thị, thương mại, du lịch, xã hội...; thu hút đầu tư vào những ngành có giá trị gia tăng cao.

Nâng cao hiệu quả và đổi mới phương thức xúc tiến đầu tư nước ngoài theo hướng chuyên nghiệp, chủ động, trọng tâm và trực tiếp đến các tập đoàn, đối tác lớn có năng lực, kinh nghiệm hướng vào thị trường và sản phẩm cụ thể. Tập trung đầu tư, nâng cấp hệ thống hạ tầng theo hướng đồng bộ, hiện đại gắn với nâng cao chất lượng nguồn nhân lực.

Tích cực, chủ động trong vận động nguồn vốn FDI đầu tư các dự án có quy mô lớn thuộc các nhóm ngành dịch vụ, du lịch, công nghiệp, kết cấu hạ tầng kinh tế xã hội như giao thông, giáo dục, y tế và xây dựng các khu đô thị; đồng thời tranh thủ vốn tài trợ ODA, NGO để thực hiện các dự án phát triển xã hội.

### **6. Rà soát, nghiên cứu xây dựng, hoàn thiện các cơ chế, chính sách phát triển kinh tế đô thị.**

Tập trung rà soát, nghiên cứu bổ sung, hoàn thiện các cơ chế, chính sách trước mắt cũng như lâu dài bảo đảm phù hợp, đủ mạnh, hiệu quả, khả thi để hỗ trợ, thu hút, huy động và sử dụng hiệu quả nguồn lực đầu tư phát triển kinh tế đô thị, nhất là cơ chế, chính sách về kinh tế, tài chính, tín dụng, thuế, đất đai, giáo dục, y tế, nhà ở, môi trường, phục vụ công cộng, đầu tư cơ sở hạ tầng đô thị... Nghiên cứu, lựa chọn, có kế hoạch, phương án tập trung ưu tiên hỗ trợ, đầu tư, phát triển kinh tế đô thị tại một số đô thị lớn, đô thị trung tâm trên địa bàn tỉnh nhằm khai thác hiệu quả các tiềm năng, lợi thế, tạo động lực, sức lan tỏa cho các đô thị và các ngành, lĩnh vực khác, nhất là, đối với đô thị Phan Rang – Tháp Chàm, đô thị Khánh Hải...

Chú trọng đẩy mạnh cải cách hành chính, cải thiện môi trường đầu tư, kinh doanh, cải cách, đơn giản hóa các thủ tục hành chính và nâng cao năng lực cạnh tranh của tỉnh; cải thiện mạnh mẽ, hiệu quả, bền vững các chỉ số PCI, PAR INDEX, PAPI, ICT, SIPAS,... Tăng cường đồng hành, hỗ trợ, giải quyết kịp thời các khó khăn, vướng mắc và tạo điều kiện thuận lợi để các doanh nghiệp, người dân tham gia các hoạt động phát triển kinh tế đô thị.

Từng bước xây dựng chính quyền điện tử; củng cố, kiện toàn cơ cấu tổ chức và hoạt động của bộ máy chính quyền địa phương các cấp nhằm nâng cao năng lực, hiệu lực quản lý, điều hành của các cơ quan nhà nước và thực thi công vụ Mở rộng áp dụng mô hình “một cửa điện tử” ở các cơ quan đơn vị; tăng cường phân công, phân cấp cho các ngành, các cấp.

**7. Xây dựng thành phố Phan Rang- Tháp - Chàm thành thành phố thông minh, tạo động lực phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh; là một trong những đô thị trọng tâm liên kết vùng với chức năng dịch vụ, du lịch, trung tâm hành chính văn hoá, khoa học kỹ thuật của tỉnh và khu vực**

Triển khai thực hiện có hiệu quả Đề án “Xây dựng và phát triển thành phố Phan Rang - Tháp Chàm trở thành thành phố thông minh giai đoạn 2021-2025 và định hướng đến năm 2030”. Ưu tiên bố trí nguồn lực để từng bước đầu tư xây dựng, phát triển thành phố Phan Rang - Tháp Chàm trở thành thành phố thông minh, là một trong những đô thị trọng tâm liên kết vùng với chức năng dịch vụ, du lịch, trung tâm hành chính văn hoá, khoa học kỹ thuật của tỉnh và khu vực, nhất là: tập trung xây dựng hoàn thiện hạ tầng công nghệ thông tin, hạ tầng số đồng bộ, hiện đại; thực hiện chuyển đổi số, chính quyền điện tử, chính quyền số, kinh tế số, xã hội số đáp ứng yêu cầu xây dựng và phát triển đô thị thông minh; tiếp tục phát triển các hệ thống cơ sở dữ liệu tập trung, các ứng dụng, dịch vụ thông minh nhằm phục vụ người dân và doanh nghiệp.

Tận dụng hiệu quả cơ hội của cuộc cách mạng công nghiệp lần thứ tư để góp phần thúc đẩy quá trình chuyển dịch cơ cấu kinh tế của thành phố Phan Rang – Tháp Chàm, tạo sự đột phá trong phát triển thương mại, dịch vụ, trong đó đặc biệt là phát triển đô thị du lịch; tạo môi trường thông thoáng, phát triển sản xuất kinh doanh, thu hút đầu tư, ưu tiên đối với các dự án sử dụng công nghệ tiên tiến và thân thiện môi trường.

Huy động, thu hút, kêu gọi đầu tư và triển khai thực hiện hiệu quả các chương trình nhà ở xã hội, nhà ở cho người thu nhập thấp, nhà cho người có công, nhà ở cho công nhân các Khu công nghiệp, nhà ở thương mại... nhằm tăng số lượng loại hình nhà ở, tạo môi trường hấp dẫn cho người dân đến sinh sống tại thành phố. Tập trung phát triển quỹ đất ở, đẩy nhanh tiến độ đầu tư hạ tầng kỹ thuật tại các dự án khu dân cư, khu đô thị mới.

## **8. Nâng cao chất lượng công tác lập, quản lý quy hoạch và quản lý đất đai, tài nguyên, bảo vệ môi trường phục vụ phát triển kinh tế đô thị**

Đổi mới tư duy và nâng cao chất lượng, hiệu quả trong công tác lập, rà soát, điều chỉnh, bổ sung quy hoạch xây dựng, quy hoạch đô thị, quy hoạch sử dụng đất... bảo đảm hiệu quả, đồng bộ, thống nhất, gắn kết chặt chẽ giữa các cấp độ quy hoạch, các loại quy hoạch; quy hoạch không gian đô thị bảo đảm hiệu quả kinh tế - sinh thái, thuận lợi cho phát triển giao thông công cộng, tăng tính hấp dẫn, cạnh tranh và thân thiện môi trường; lồng ghép các mục tiêu thông minh, tăng trưởng xanh và ứng phó biến đổi khí hậu trong công tác lập, rà soát, điều chỉnh, bổ sung quy hoạch.

Định kỳ rà soát điều chỉnh, bổ sung quy hoạch, chỉnh trang, phát triển các khu đô thị lồng ghép với mục tiêu phát triển đô thị tăng trưởng xanh và ứng phó biến đổi khí hậu theo hướng xây dựng đô thị văn minh, hiện đại và bền vững. Gắn kết quy hoạch với kế hoạch đầu tư công trung hạn và hàng năm, bảo đảm nguồn lực thực hiện.

Tăng cường đổi mới, nâng cao hiệu lực, hiệu quả công tác quản lý nhà nước về phát triển kinh tế đô thị, quản lý quy hoạch, quản lý về trật tự xây dựng, đất đai, môi trường; phát triển đô thị theo quy hoạch, kiểm soát không gian kiến trúc, cảnh quan đô thị, trật tự xây dựng; thực hiện chuyển đổi, sử dụng hợp lý, hiệu quả diện tích đất phục vụ yêu cầu phát triển. Chú trọng công tác thanh tra, kiểm tra gắn với xử lý nghiêm các hành vi vi phạm trong công tác quản lý quy hoạch, quản lý đô thị, đất đai, trật tự xây dựng. Kiểm soát và sử dụng hiệu quả giá trị gia tăng từ đất khi hạ tầng đô thị, nhất là hạ tầng giao thông được đầu tư mở rộng và khai thác quỹ đất hai bên tuyến đường nhằm tạo nguồn thu cho đô thị.

Đẩy mạnh thực hiện chuyển đổi số, ứng dụng khoa học, công nghệ tiên tiến, hiện đại, ứng dụng công cụ dữ liệu liên thông GIS trong công tác quản lý phát triển kinh tế đô thị, quản lý quy hoạch xây dựng, quy hoạch đô thị, quy hoạch sử dụng đất...; xây dựng đồng bộ hệ thống hạ tầng số, dữ liệu số, thông tin phục vụ quản lý, điều hành thông minh phục vụ công tác quản lý phát triển kinh tế đô thị, quy hoạch, đất đai...trên nền tảng các thành tựu của cuộc Cách mạng công nghiệp lần thứ tư.

### **III. TỔ CHỨC THỰC HIỆN**

1. Trên cơ sở những nhiệm vụ và giải pháp chủ yếu trong Chương trình hành động này; Ủy ban nhân dân tỉnh chỉ đạo tổ chức nghiêm túc việc quán triệt, tuyên truyền Nghị quyết số 25-NQ/TU của Tỉnh ủy và chương trình hành động thực hiện Nghị quyết để tạo sự thống nhất cao trong hệ thống chính trị và sự đồng thuận trong Nhân dân, góp phần sớm đưa Nghị quyết đi vào cuộc sống.

2. Ủy ban nhân dân tỉnh chỉ đạo cơ quan tham mưu xây dựng Đề án, Nghị quyết HĐND tỉnh về phát triển kinh tế đô thị, trọng tâm là xây dựng Phan Rang -

Tháp Chàm thành thành phố thông minh, tạo động lực phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh Ninh Thuận đến năm 2025, định hướng đến năm 2030.

3. Căn cứ Chương trình hành động này, Ủy ban nhân dân tỉnh có trách nhiệm chỉ đạo triển khai thực hiện đảm bảo phù hợp, hiệu quả, khả thi; trong đó lưu ý nghiên cứu đưa một số chỉ tiêu về phát triển vùng kinh tế đô thị vào nhóm chỉ tiêu phát triển kinh tế - xã hội hàng năm để tập trung lãnh đạo, chỉ đạo thực hiện. Định kỳ hàng năm, 3 năm, 5 năm Ủy ban nhân dân tỉnh tổ chức đánh giá tình hình, thực hiện Nghị quyết, trình Ban Cán sự Đảng Ủy ban nhân dân tỉnh báo cáo Tỉnh ủy, Ban Thường vụ Tỉnh ủy xem xét, chỉ đạo./.

Nơi nhận:

- Thường trực Tỉnh ủy (b/c),
- Các Ban thuộc Tỉnh ủy;
- BT, PBT BCS Đảng UBND tỉnh;
- Các Ủy viên BCS Đảng UBND tỉnh;
- Các Sở, ngành, Mặt trận và Đoàn thể cấp tỉnh;
- Thành ủy, huyện ủy, UBND các huyện, thành phố;
- Lưu: VPUB.

**T/M BAN CÁN SỰ ĐẢNG  
BÍ THƯ**



**Trần Quốc Nam**